

# КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ НОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ УВС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СРЕДСТВО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

---

ФБУ «ГКЗ»

В.Г. Браткова

февраль 2016г



# ОБЪЕМ ЗАПАСОВ УГЛЕВОДОРОДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАЛАНС РФ НА 1.01.2015Г

Итого  
ABC1  
C2 –

Добы  
607 м



Итого  
ABC1  
C2 –  
Добы  
500 м

Запасы	Нефть, млрд.т				Газ, трлн.м3			
	ABC1	C2	ABC1 +C2	Доля в РФ	ABC1	C2	ABC1 +C2	Доля в РФ
Уральский ФО	10,8	6,4	17,2	58%	31,3	8,4	39,7	56%
Шельф	0,6	0,7	1,3	4%	9,1	4,1	13,2	19%
Сибирский ФО	1,5	1,8	3,3	11%	3,0	3,8	6,8	10%
Приволжский ФО	3,5	0,8	4,3	15%	0,9	0,1	1,0	1%
Южный ФО	0,08	0,4	0,5	2%	3,3	2,2	5,5	8%
Дальневосточный ФО	0,4	0,4	0,8	3%	1,8	1,3	3,1	4%
Северо-Западный ФО	1,4	0,6	2,0	7%	0,7	0,1	0,8	1%
Северо-Кавказский ФО	0,09	0,05	0,1	<1%	0,1	0,08	0,2	<1%
<b>ИТОГО</b>	<b>18,3</b>	<b>11,1</b>	<b>29,4</b>	<b>100%</b>	<b>50,2</b>	<b>20,1</b>	<b>70,3</b>	<b>100%</b>

- Запасы нефти
- Запасы газа
- Северо-Западный ФО
- Уральский ФО
- Приволжский ФО
- Сибирский ФО
- Центральный ФО
- Дальневосточный ФО
- Южный ФО
- Северо-Кавказский ФО

Степень промышленного освоения по данным государственного баланса запасов	Начальные извлекаемые запасы, млн.т		накопленная добыча, млн.т	отбор от начальных извлекаемых запасов, %		Извлекаемые запасы на 1.01. 2015г, млн.т		
	A+B+C1	A+B+C1+C2		A+B+C1	A+B+C1+C2	A+B+C1	C2	A+B+C1+C2
Всего запасов	40 520	51 620	22 220	55	43	18 300	11 100	29 400
Разрабатываемые запасы	35 360	38 060	22 220	63	58	13 140	2 700	15 840
Неразрабатываемые запасы	5 160	13 560				5 160	8 400	13 560
Доля неразрабатываемых	13%	26%				28%	76%	46%

- В разработку введено 60% месторождений РФ (1810 из 2950)
- Введено в разработку 45% запасов от всего потенциала минерально-сырьевой базы РФ по нефти, остальные 55% - резерв, требующий новейших подходов к доразведке и освоению
- Запасы не вовлеченных в разработку залежей разрабатываемых месторождений по категориям ABC1+C2 - 5,0 млрд.т (24% от всех запасов в РФ), в т.ч по ABC1 – 2.1 млрд.т (14%)

**Цель новой классификации** - обеспечить переход от административного регулирования недропользования к механизму, основанному на геолого-экономической и технико-экономической оценке возможности разработки запасов полезных ископаемых

## Задачи:

- повышение достоверности запасов
- упрощение схемы утверждения запасов
- снижение административных барьеров
- обеспечение комплексного подхода к администрированию льготированных параметров
- *совершенствование механизма государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных и трудноизвлекаемых запасов*
- гармонизация с международными системами

Зарегистрировано в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30943

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ  
от 1 ноября 2013 г. N 477

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ  
ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 21, ст. 2061; N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; N 44, ст. 4538; 2007, N 27, ст. 3213; N 49, ст. 6056; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418; N 29, ст. 3420; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; N 52, ст. 6450; 2010, N 21, ст. 2527; N 31, ст. 4155; 2011, N 15, ст. 2018; N 15, ст. 2025; N 30, ст. 4567; N 30, ст. 4570; N 30, ст. 4572; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; N 49, ст. 7042; N 50, ст. 7343; N 50, ст. 7359; 2012, N 25, ст. 3264; N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7648; 2013, N 19, ст. 2312; N 30, ст. 4060; N 30, ст. 4061), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 33, ст. 4088; N 34, ст. 4192; N 49, ст. 5976; 2010, N 5, ст. 538; N 10, ст. 1094; N 14, ст. 1656; N 26, ст. 3350; N 31, ст. 4251; N 31, ст. 4268; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935; N 36, ст. 5149; 2012, N 7, ст. 865; N 11, ст. 1294; N 19, ст. 2440; N 28, ст. 3905; N 37, ст. 5001; N 46, ст. 6342; N 51, ст. 7223; 2013, N 16, ст. 1964; N 24, ст. 2999; N 28, ст. 3832; N 30, ст. 4113; N 33, ст. 4386; N 38, ст. 4827), Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 26, ст. 2669; 2006, N 25, ст. 2723; 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 38, ст. 4489; 2010, N 26, ст. 3350; 2011, N 14, ст. 1935; 2013, N 10, ст. 1027; N 28, ст. 3832), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.
2. Ввести в действие Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов с 1 января 2016 г.

Министр  
С.Е.ДОНСКОЙ

Утверждена  
приказом Минприроды России  
от 01.11.2013 N 477

## ЗАПАСЫ

Разрабатываемые месторождения			Неразрабатываемые месторождения (в разведке)	
A	B1	B2	C1	C2
<i>Разбуренные</i> эксплуатационной сеткой скважин.	<i>Подготовленные</i> - основной проектный фонд эксплуатационных скважин	<i>Оцененные</i> – зависимый планируемый фонд эксплуатационных скважин	<i>Разведанные</i>	<i>Оцененные</i>
Разрабатываются на основе утвержденного проектного документа			Изучаются на основе программ ГРП, ППЭ	
Извлекаемые запасы определяются в соответствии с технологическим проектным документом на разработку (на весь срок разработки месторождения и рентабельный период)			Извлекаемые запасы оцениваются по аналогии	
<i>Извлекаемые запасы рассчитываются на основе детальных экономических расчетов, определяющих оптимальную схему разработки месторождения</i>		<i>Экономические расчеты включают оценку риска не подтверждения запасов</i>	<i>Экспертная экономическая оценка перспектив освоения месторождения</i>	
Основа текущего государственного планирования			Необходимо государственное регулирование	

## РЕСУРСЫ

D0	Dл	D1	D2
подготовленные	локализованные	перспективные	прогнозируемые

Основа новой классификации запасов – экономическая оценка перспектив освоения запасов УВС, выполненная с различной степенью детализации в соответствии со стадией изученности месторождений.

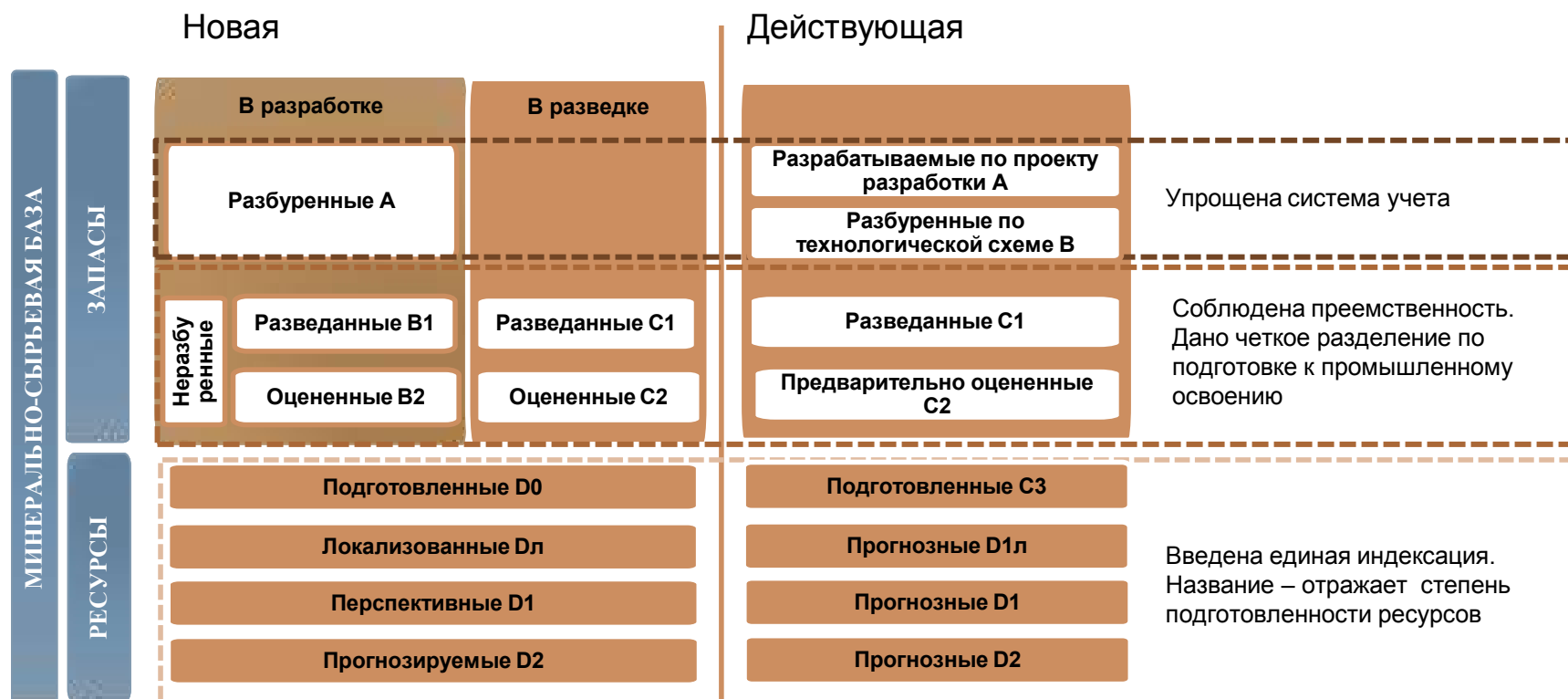


Все ключевые документы для внедрения НКЗ – подготовлены.

Основная задача на текущий момент – проведение апробации новой схемы утверждения запасов и методики экономической оценки извлекаемых запасов

Документ	Общественные слушания	Межведомственное согласование	Согласование Правительством РФ
Приказ МПР №34 «Об утверждении Требований ... оформления... материалов»	не требуется	не требуется	не требуется
Налоговый Кодекс	✓	✓	✓
Постановление Правительства РФ №69 «О гос. экспертизе ПИ...»	✓	✓	требуется
Постановление Правительства РФ №118	✓	✓	требуется
Постановление Правительства РФ №94 «платежи за пользование недрами...»	✓	✓	✓
Приказ МПР №232 «платежи за пользование недрами»	не требуется	не требуется	не требуется

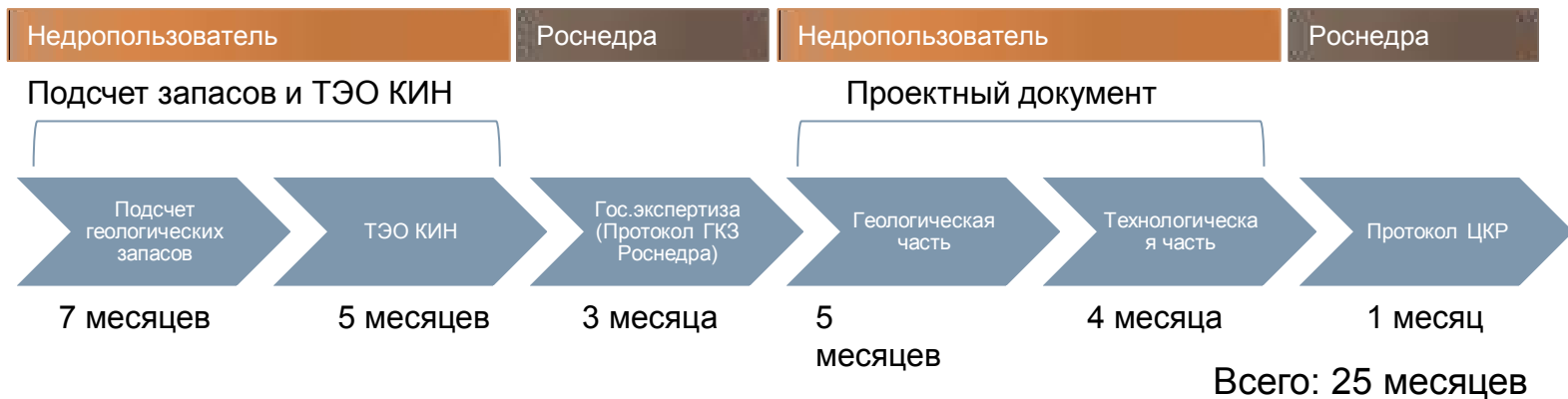
Проекты документов в настоящий момент проходят межведомственное согласование.



- Новая классификация упрощает систему учета и обеспечивает мониторинг запасов по степени промышленного освоения, сохраняя преемственность принципам геологической изученности запасов.
- Переход на новую классификацию не требует привлечения дополнительных ресурсов (людских, материальных)



## Существующая схема



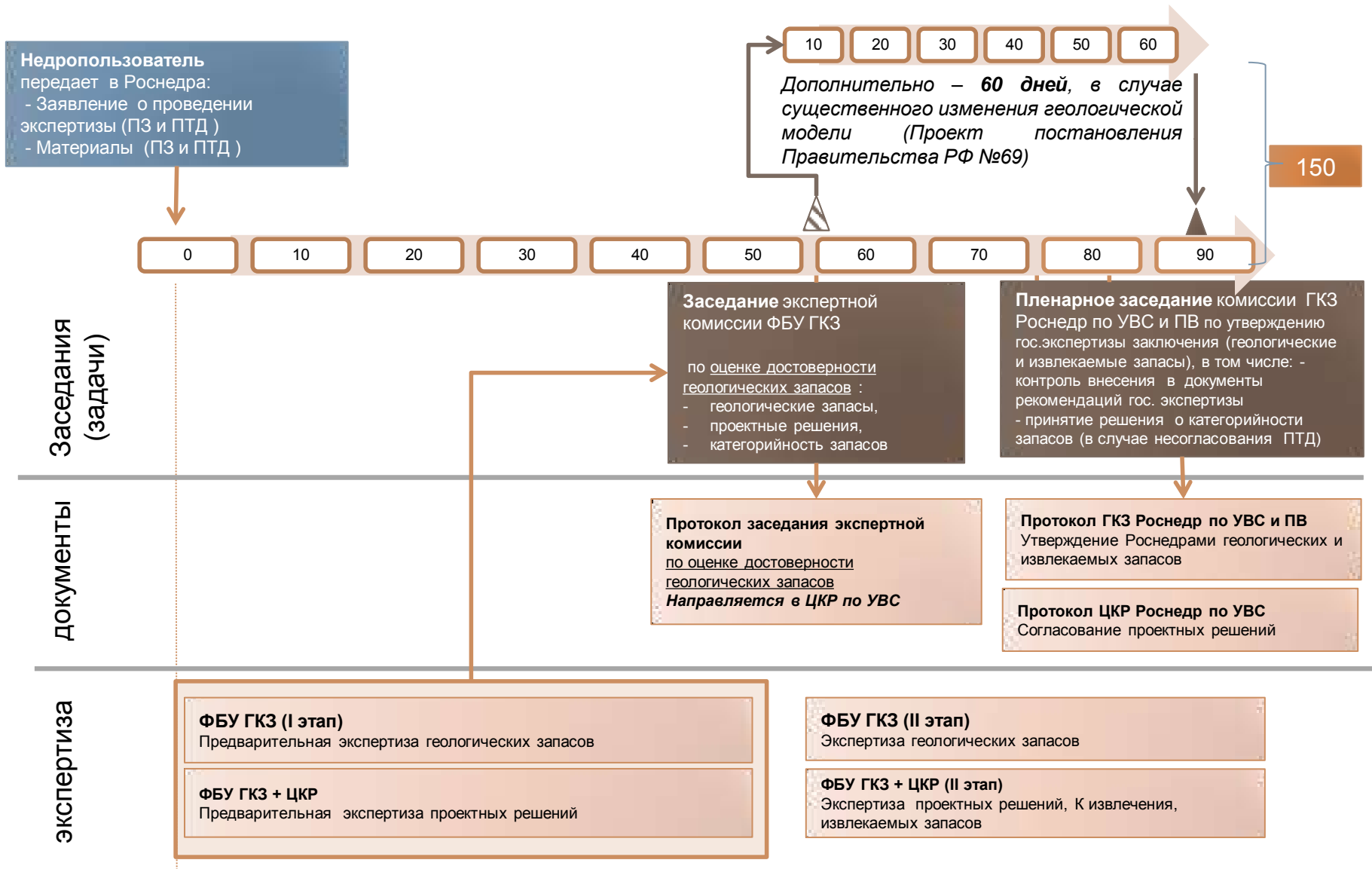
## Новая схема (после ввода новой классификации запасов)



### Новая схема решает вопросы:

- сокращение на 40% времени подготовку документов
- КИН (технологический и рентабельный) соответствуют фактическим по Проектным документам
- реализуется гибкая система управления оперативным изменением запасов, основанная на фактическом состоянии изученности

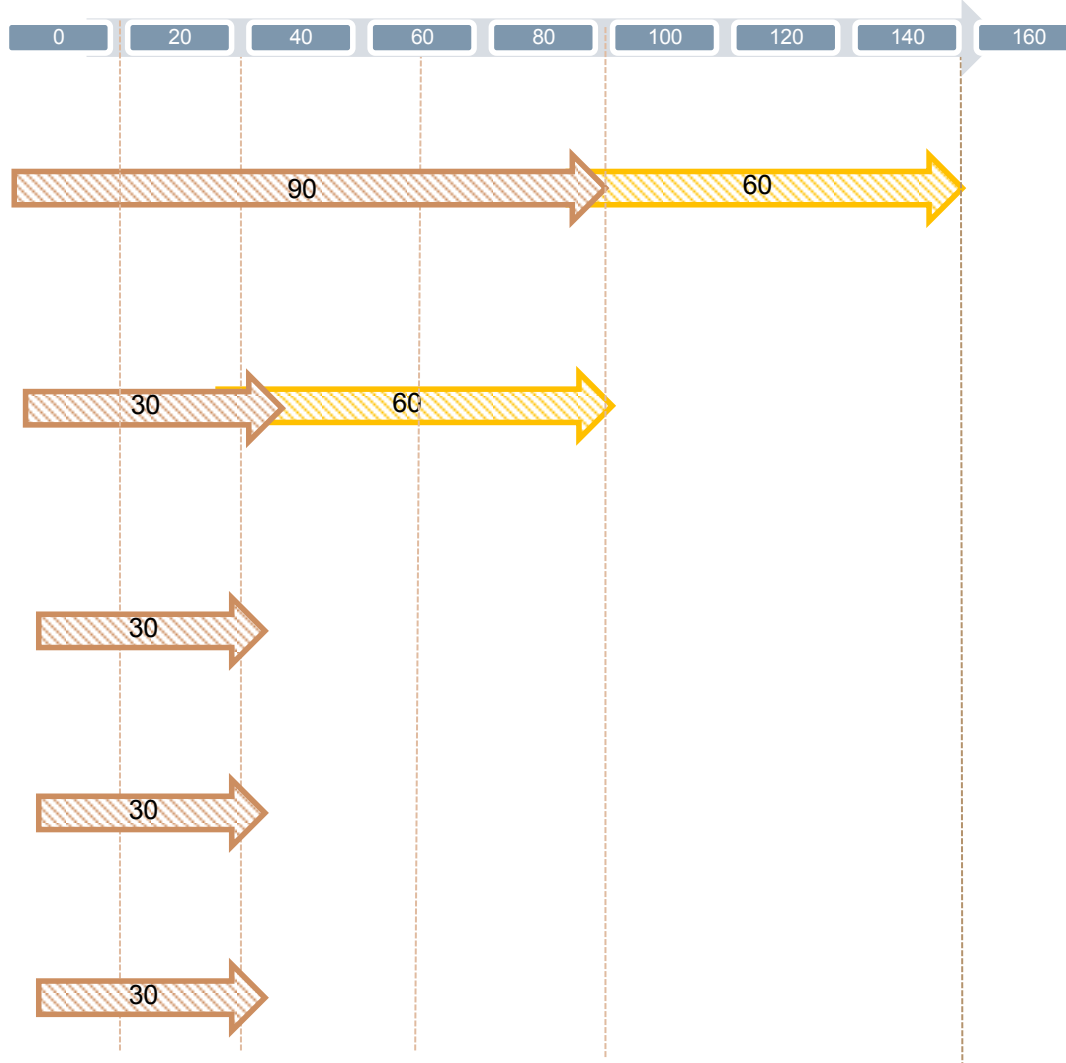
# СОГЛАСОВАНИЕ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ЦКР КАК ЧАСТЬ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАПАСОВ ПРЕДЛАГАЕМАЯ БЛОК-СХЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ГОС. ЭКСПЕРТИЗЫ



Существующая схема (согласно НПА)



Предлагаемая схема



- 1

А В1 В2  
Подсчет/пересчет геологических запасов, утверждение Кизвл (через утверждение проектных решений)  
**Документы:** Подсчет/пересчет запасов + ТПР/ ТПР
- 2

А В1 В2  
Оперативное изменение геологических запасов(± 20%) , утверждение Кизвл (через изменение проектных решений)  
**Документы:** Оперативный подсчет запасов+ Дополнение к ТСР/ ТПР
- 3

А В1 В2  
Оперативное изменение геологических запасов(± 20%) , без переутверждения Кизвл  
**Документы:** Оперативный подсчет запасов
- 4

А В1 В2  
Изменение извлекаемых запасов, без переутверждения геологических  
**Документы:** Дополнения к ТСР и ТПР
- 5

С1 С2  
Подсчет/пересчет геологических запасов, утверждение Кизвл  
**Документы:** Оперативный подсчет запасов

Выделены два вида извлекаемых запасов

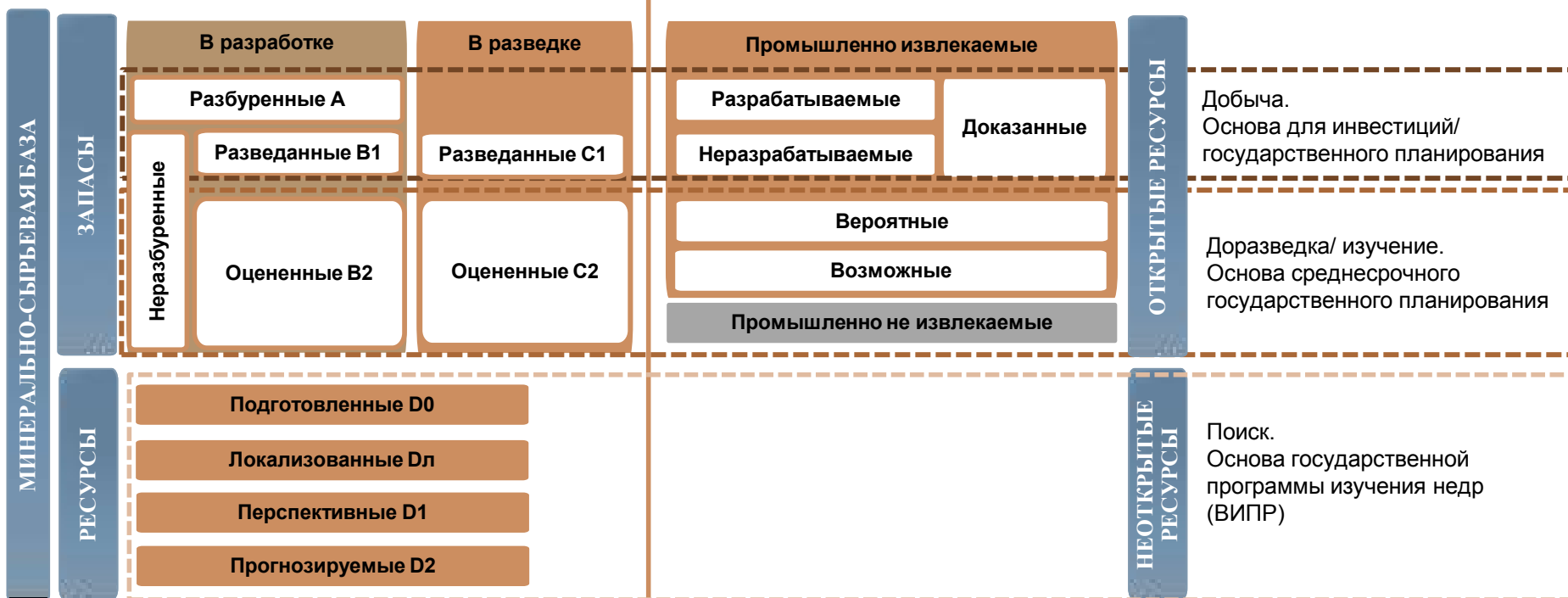
- **технологические** – предусматривающие полную разработку месторождения (залежи)
- **рентабельные** – за период рентабельной эксплуатации месторождения (залежи)

Технологически извлекаемые запасы за все время разработки месторождения	Извлекаемые запасы за рентабельный период разработки – основа для текущего и среднесрочного государственного планирования и бизнес-планирования недропользователей
	Извлекаемые запасы за нерентабельный период разработки – основа для государственного налогового и административного регулирования: <ul style="list-style-type: none"><li>❑ налоговые льготы, таможенные льготы и т.п.</li><li>❑ стимулирование применения инновационных и перспективных технологий добычи</li><li>❑ инфраструктурные проекты</li></ul>

- Экономические расчеты включают оценку риска не подтверждения запасов для категорий запасов В2.
- Оценка рентабельных запасов позволяет исключить из государственного планирования добычу технологически и экономически неэффективных запасов (нерентабельных).
- Вовлечение объемов извлекаемых нерентабельных запасов в освоение – основа для государственного регулирования.

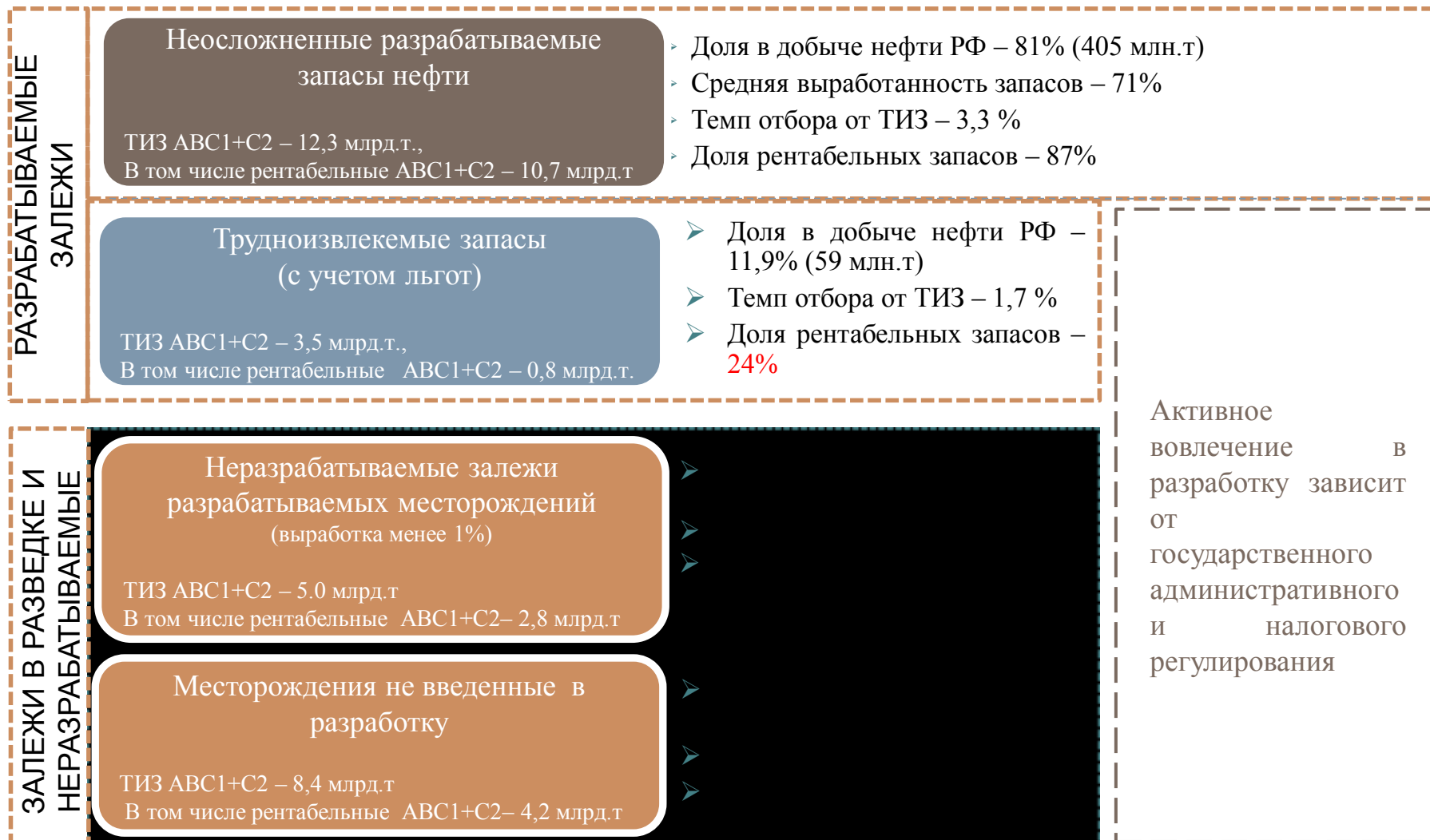
Новая российская классификация запасов

Международная система (PRMS)



Оценка рентабельных запасов позволяет исключить из государственного планирования добычу технологически и экономически неэффективных запасов (нерентабельных).

Вовлечение объемов извлекаемых нерентабельных запасов в освоение – основа для государственного регулирования.



Предварительная оценка, проведенная в рамках апробации НКЗ показала, что всего рентабельных запасов в России 18,5 млрд.т (63%), в том числе по разрабатываемым месторождениям России рентабельных запасов 14,3 млрд.т (69%).

## Расширение возможности для недропользователей по подбору эффективных технологий по разработке месторождения (залежей)

- Отказ от ТС ОПР - возможность проводить исследования (ОПР) на любой стадии изученности месторождения. Добыча с опытных участков не регламентируется.
- Срок действия ППЭ дифференцирован от размера месторождения: 3 года – мелкие/ очень мелкие, 5 лет - средние, 7 лет – крупные/ уникальные.
- Продление срока действия ППЭ: при наличии более 5 ЭО на месторождении, в случае обоснованной необходимости – до 3 лет.

## Упрощение схемы утверждения запасов и проектирования для мелких/ очень мелких месторождений

- Изменение запасов для мелких/ очень мелких месторождений рассматривается в рамках оперативного подсчета запасов.
- Возможность утверждения ПТД для группы месторождений, объединенных одной инфраструктурой
- Уровни добычи менее 10 тыс.т – не регламентируются допустимые отклонения

## Создание механизма по внесению оперативных изменений в проектные решения ПТД, в т.ч. для отдельных лицензионных участков

- Введены дополнения к ТСП и ТПП по упрощенной схеме при:
  - открытию новой залежи
  - изменении запасов <20% по отдельной залежи многопластового месторождения
  - невыполнение проектных решений или уровней добычи по отдельным ЭО многопластового месторождения
- Дополнения ПТД могут составляться по отдельному ЛУ, при согласовании с пользователями недр прилегающих участков.

## Устранение риска вольного трактования требований НПА при государственном контроле

- Дано разъяснение по проведению мониторинга уровней добычи для вопросов гос. контроля – по месторождению в целом
- Сокращено количество показателей для государственного контроля до трех (с установлением допустимых отклонений):
  - уровни добычи нефти/ свободного газа.
  - количество введенных новых скважин.
  - действующий фонд добывающих/ нагнетательных скважин.

- снижены административные барьеры за счет реализации принципа «одного окна»
- упрощается схема утверждения запасов
  - отказ от ТЭО КИН,
  - для малых и очень малых месторождений
- реализуется механизм государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных трудноизвлекаемых запасов
- количество показателей для государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр сокращено до трех
  - По каждому из показателей установлен диапазон допустимых отклонений
- вводятся дополнения к ТСП/ ТПР по упрощенной схеме для возможности оперативного изменения проектных решений
- Создаются предпосылки для повышения инвестиционной привлекательности активов и выхода на новые финансовые рынки Мира за счет гармонизации НКЗ к стандартам РК ООН и других международных систем оценки запасов
- в основе новой классификации запасов – экономическая оценка перспектив освоения запасов УВС
- *Создается основа принятия управленческих решений в области налогового и административного управления вовлечением в разработку нерентабельных запасов*





**СПАСИБО**  
**ЗА ВНИМАНИЕ!**