

НОВАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ УВС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОСНОВА ИНТЕГРАЦИИ В ЕДИНОЕ МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Генеральный директор ФБУ «ГКЗ»
кандидат геолого-минералогических
наук

И.В. Шпуров

февраль 2016г



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Цель новой классификации - обеспечить переход от административного регулирования недропользования к механизму, основанному на геолого-экономической и технико-экономической оценке возможности разработки запасов полезных ископаемых

Задачи:

- повышение достоверности запасов
- упрощение схемы утверждения запасов
- снижение административных барьеров
- обеспечение комплексного подхода к администрированию льготированных параметров
- *совершенствование механизма государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных и трудноизвлекаемых запасов*
- гармонизация с международными системами

Зарегистрировано в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30943

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 1 ноября 2013 г. N 477

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ
ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 21, ст. 2061; N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; N 44, ст. 4538; 2007, N 27, ст. 3213; N 49, ст. 6056; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418; N 29, ст. 3420; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; N 52, ст. 6450; 2010, N 21, ст. 2527; N 31, ст. 4155; 2011, N 15, ст. 2018; N 15, ст. 2025; N 30, ст. 4567; N 30, ст. 4570; N 30, ст. 4572; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; N 49, ст. 7042; N 50, ст. 7343; N 50, ст. 7359; 2012, N 25, ст. 3264; N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7648; 2013, N 19, ст. 2312; N 30, ст. 4060; N 30, ст. 4061), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 33, ст. 4088; N 34, ст. 4192; N 49, ст. 5976; 2010, N 5, ст. 538; N 10, ст. 1094; N 14, ст. 1656; N 26, ст. 3350; N 31, ст. 4251; N 31, ст. 4268; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935; N 36, ст. 5149; 2012, N 7, ст. 865; N 11, ст. 1294; N 19, ст. 2440; N 28, ст. 3905; N 37, ст. 5001; N 46, ст. 6342; N 51, ст. 7223; 2013, N 16, ст. 1964; N 24, ст. 2999; N 28, ст. 3832; N 30, ст. 4113; N 33, ст. 4386; N 38, ст. 4827), Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 26, ст. 2669; 2006, N 25, ст. 2723; 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 38, ст. 4489; 2010, N 26, ст. 3350; 2011, N 14, ст. 1935; 2013, N 10, ст. 1027; N 28, ст. 3832), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.
2. Ввести в действие Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов с 1 января 2016 г.

Министр
С.Е.ДОНСКОЙ

Утверждена
приказом Минприроды России
от 01.11.2013 N 477

Документ	Авторский коллектив, количество привлекаемых внештатных экспертов	Согласование с рабочей группой или рассмотрение на ЭТС ГКЗ		Апробация, количество принявших участие компаний
		количество внештатных специалистов	количество обсуждений	
Порядок применения НКЗ	4	28 (рабочая группа)	3 (совещания рабочей группы)	8
Правила разработки / Правила проектирования разработки месторождений УВС	9	56 (рабочая группа)	5 (совещания рабочей группы)	5 (апробация новой схемы утверждения запасов)
Методические рекомендации по геологическому моделированию	12	94	1 (ЭТС ГКЗ)	не требуется
Методические рекомендации по обоснованию КИГ и КИК	8	25	1 (ЭТС ГКЗ)	не требуется
Методические рекомендации по экономической оценке извлекаемых запасов	13	34 (рабочая группа)	5 (совещания рабочей группы, ЭТС ГКЗ)	8
Апробация программных продуктов	7	50	1 (ЭТС ГКЗ)	16

В рамках подготовки документов и апробации:

- проведено более 20 совещаний с представителями компаний-недропользователей
- привлечено к обсуждению более 250 человек, в том числе из 9 ведущих компаний-недропользователей, научно-проектных институтов
- авторский коллектив сотрудников ГКЗ и ЦКР, включая внештатных экспертов составил 62 человека

В результате общественного обсуждения получено более 2 тысяч замечаний и предложений.

Все замечания согласованы.

ЗАПАСЫ

Разрабатываемые месторождения			Неразрабатываемые месторождения (в разведке)	
A	B1	B2	C1	C2
<i>Разбуренные</i> эксплуатационной сеткой скважин.	<i>Подготовленные</i> - основной проектный фонд эксплуатационных скважин	<i>Оцененные</i> – зависимый планируемый фонд эксплуатационных скважин	<i>Разведанные</i>	<i>Оцененные</i>
Разрабатываются на основе утвержденного проектного документа			Изучаются на основе программ ГРП, ППЭ	
Извлекаемые запасы определяются в соответствии с технологическим проектным документом на разработку (на весь срок разработки месторождения и рентабельный период)			Извлекаемые запасы оцениваются по аналогии	
Извлекаемые запасы рассчитываются на основе детальных экономических расчетов, определяющих оптимальную схему разработки месторождения		Экономические расчеты включают оценку риска не подтверждения запасов	Экспертная экономическая оценка перспектив освоения месторождения	
Основа текущего государственного планирования			Необходимо государственное регулирование	

РЕСУРСЫ

D0	Dл	D1	D2
подготовленные	локализованные	перспективные	прогнозируемые

Основа новой классификации запасов – экономическая оценка перспектив освоения запасов УВС, выполненная с различной степенью детализации в соответствии со стадией изученности месторождений.

Выделены два вида извлекаемых запасов

- **технологические** – предусматривающие полную разработку месторождения (залежи)
- **рентабельные** – за период рентабельной эксплуатации месторождения (залежи)

Технологически извлекаемые запасы за все время разработки месторождения	Извлекаемые запасы за рентабельный период разработки – основа для текущего и среднесрочного государственного планирования и бизнес-планирования недропользователей
	Извлекаемые запасы за нерентабельный период разработки – основа для государственного налогового и административного регулирования: <ul style="list-style-type: none">❑ налоговые льготы, таможенные льготы и т.п.❑ стимулирование применения инновационных и перспективных технологий добычи❑ инфраструктурные проекты

- Экономические расчеты включают оценку риска не подтверждения запасов для категорий запасов B2.
- Оценка рентабельных запасов позволяет исключить из государственного планирования добычу технологически и экономически неэффективных запасов (нерентабельных).
- Вовлечение объемов извлекаемых нерентабельных запасов в освоение – основа для государственного регулирования.

РОССИЙСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ		Категории РКООН-2009			КЛАСС В КАТЕГОРИИ РКООН-2009		
		Е	F	G	подкласс	класс	
ОТКРЫТЫЕ	A	1.1,3.1	1.1	1	Добываемые	Коммерческие проекты	ИЗВЕСТНОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ
	B1	1.1, 3.1	1.2	1	Утвержденные к разработке		
	B2	1.1	1.2	2			
	A*, B1*	1.2, 3.1	1.3	1	Обоснованные для разработки		
	B2*	1.2	1.3	2			
	C1, A*, B1*	2, 3.1	2.1, 2.2	1	Разработка ожидается или задержана	Возможные коммерческие проекты	
	C2, B2*	2	2.1, 2.2	2			
	C1	3.2	2.1, 2.2	1	Разработка не выяснена	Некоммерческие проекты	
	C2	3.2	2.1, 2.2	2			
	C1, A*, B1*	3.3	2.3	1	Разработка нежизнеспособна		
	C2, B2*	3.3	2.3	2			
A**,B1**,B2**C1**,C2**		3.3	4	1, 2	Дополнительные количества в пласте		
НЕОТКРЫТЫЕ	D0, Дл, D1, D2	3.2, 3.3	3.1, 3.2, 3.3	4	Подклассы не определены	Геолого-разведочные проекты	ПОТЕНЦИАЛЬ НОЕ М-НИЕ
	D0**, Дл**, D1**, D2**	3.3	4	4	Дополнительные количества в пласте		

Проведено согласование связующего документа между с НКЗ РФ с РКООН-2009 членами TAG (15 ведущих мировых экспертов)

В рамках гармонизации Классификации запасов по УВС с международными системами:

- ✓ Согласована дорожная карта по гармонизации НКЗ РФ с РКООН-2009
- ✓ Подготовлены связующий документ, позволяющий интегрировать НКЗ РФ с РКООН-2009
- ✓ Проведено согласование связующего документа между с НКЗ РФ с РКООН-2009 членами TAG (15 ведущих мировых экспертов)

НКЗ РФ становится частью международной системы оценки запасов по УВС, что исключает необходимость дополнительного их аудита.

Дальнейшие действия:

- Согласование связующего документа с Бюро группы экспертов по ресурсным классификациям Европейской экономической комиссией ООН (EGRC UNECE) - 5.04.2016г
- Презентация связующего документа на ежегодной сессии UNECE - 26-29.04.2016г
- Общественные слушания (размещение на сайте ООН) - май-июнь 2016 г
- Рассмотрение и согласование замечаний, полученных по результатам общественных слушаний – III квартал 2016г
- Подписание связующего документа НКЗ РФ и РК ООН-2009 – IV квартал 2016г